

APR. 1964

مُلْحَقُ الْوَقْتِ الْمِصْرِيّ

(العدد ٣٠) الصادر في يوم الإثنين أول ذو الحجة سنة ١٣٨٣ (١٣ أبريل سنة ١٩٦٤) (السنة ٥١١٠)

وزارة الداخلية

قرار رقم ٢٩ لسنة ١٩٦٤

باللائحة المنظمة للشئون المالية والإدارية لتصنيع السجون

وزير الداخلية

بعد الاطلاع على قرار رئيس الجمهورية رقم ٣٥٣٦ لسنة ١٩٦٢ في شأن اتباع نظام رأس المال الدائم للإنتاج بمصلحة السجون ؛ وموافقة وزارتي الخزانة والصناعة وديوان الموظفين ؛ وبناء على ما اقره مجلس الدولة ؛

قرر :

القسم الأول - الشئون المالية

الباب الأول

التخطيط المالي

(أولا) رأس المال الدائم للتصنيع :

مادة ١ - يتكون رأس المال الدائم المخصص لتصنيع السجون من العناصر التالية :

(أ) حصة الصناعة التي يحددها وزير الداخلية بالاتفاق مع وزير الصناعة من رأس المال الدائم المخصص بقرار رئيس الجمهورية رقم ٣٥٣٦ لسنة ١٩٦٢ المشار اليه .

(ب) الأرباح الناتجة عن عملية التصنيع .

ويضاف إلى رأس المال التبرعات غير المشروطة التي تقبلها مصلحة السجون من الهيئات والأفراد .

مادة ٢ - يستعمل رأس المال الدائم للتصنيع في إنتاج ما يندرج تحت احتياجات المصالح الحكومية والمؤسسات والهيئات العامة والخاصة والأفراد وكذلك التشغيلات بناء على طلب سابق من هذه الجهات وكذلك في إنتاج المصنوعات الرائجة دون طلب سابق .

مادة ٣ - يكون الهدف الرئيسي من تصنيع السجون تدريب المسجونين تدريباً مهنياً وإنتاجياً بحيث يكفل لهم العدل الشريف عند عودتهم للجمع بما يحقق تكافؤ الفرص بين الجميع ، وحتى يسهموا بدورهم في النهضة الصناعية للدولة .

مادة ٤ - يشرف على تصنيع السجون لجنة عليا برئاسة المدير العام لمصلحة السجون على أن يشترك فيها عضو عن وزارة الخزانة وآخر عن وزارة الصناعة وتشكل على النحو الوارد في المادة ٣٩ من هذا القرار .

مادة ٥ - يقوم بتنفيذ وإدارة التصنيع مدير عام يعين بالكيفية المنصوص عنها في المادة ٤٧ من هذا القرار .

(ثانياً) العمليات المالية والمصرفية :

مادة ٦ - يفتح حساب بالبنك المركزي المصري ، بإسم رأس المال الدائم لتصنيع السجون تودع فيه المبالغ المشار إليها بالمادة (١) وكذا المتحصلات .

مادة ٧ - يتم الصرف من الحساب المذكور بالمادة (٦) بموجب شيكات موقعة من لهم حق التوقيع .

الباب الثاني

التخطيط المحاسبي

(أولا) مقومات وأغراض التخطيط المحاسبي :

مادة ٨ - يهدف التخطيط المحاسبي أساساً على نظام المحاسبة المالية ونظام محاسبة التكاليف . فيحقق نظام المحاسبة المالية إثبات العمليات المختلفة للصانع ولكل وحدة من وحداتها بصور المحاسبات الختامية من تشغيل ومتابعة وأرباح وخسائر عن السنة المالية وتحديد المركز المالي لها في نهايتها طبقاً للقواعد المتبعة .

ويحقق نظام محاسبة التكاليف حصر عناصرها المختلفة وتبويبها بشكل يسمح بتحديد تكلفة الوحدات المنتجة واعداد البيانات اللازمة للأغراض المختلفة .

مادة ٩ - تقدير قيمة المنتجات بواقع التكاليف الفعلية مضافاً إليها / كحد أقصى لمكافأة المشرفين الفنيين والإداريين علاوة على أجور المسجونين ونسبة الربح وفقاً للقواعد التي تضعها اللجنة العليا على أن يراعى في تقدير ثمن البيع النهائي أن يكون متناسباً مع ثمن الوحدات المماثلة في السوق .

مادة ١٦ - يكون حساب الاستهلاكات المناسبة في حدود ما جرى عليه العرف وطبقا لآراء الفئتين وتحدد نسبة استهلاك أنواع الأصول المختلفة بقرار من اللجنة العليا .

مادة ١٧ - تتحمل كل وحدة نصيبها في الأعباء المالية المتعلقة بالإدارة العامة طبقا لما تقرره اللجنة العليا .

مادة ١٨ - يضاف ما تبقى من الأرباح الصافية التي يظهرها حساب الأرباح والخسائر الموحد إلى رأس المال الدائم ويخص منه ما قد يكون من خسائر . ويجوز للجنة العليا استثمار فائض الربح في التوسع الصناعي داخل السجن .

(خامسا) الميزانية العمومية :

مادة ١٩ - في نهاية السنة المالية تعد الإدارة المالية ميزانية عمومية لكل وحدة كما تعد ميزانية عمومية للتصنيع طبقا للقواعد المتبعة لبيان المركز المالي في نهاية السنة المالية ويراعى عند إعداد الميزانية ما يلي :

(١) الموجودات :

١ - أن تظهر في مجموعات مستقلة من الموجودات الثابتة والموجودات المتداولة والأرصدة المدينة الأخرى ويجب أن يوضع في كل المجموعات العناصر المكونة لها . ويجوز أن تدج بعض العناصر في المجموعة الواحدة مع بعضها إذا رأى مدير الإدارة المالية أن هذا الإدماج لا يؤثر في الدلالة على المركز المالي .

٢ - يجب أن تظهر الموجودات الثابتة عموما بتكلفتها مخصوصا منها الاستهلاك المجمع لكل منها حتى تاريخ الميزانية .

(ب) المطلوبات :

يجب أن تظهر المطلوبات في مجموعات مستقلة لكل من المطلوبات الثابتة والمطلوبات المتداولة والأرصدة الدائنة الأخرى ويجب أن يوضع في كل مجموعة العناصر المكونة لها ، ويجوز أن تدج بعض العناصر في المجموعة الواحدة مع بعضها إذا رأى مدير الإدارة المالية أن هذا الإدماج لا يؤثر في دلالة المركز المالي .

مادة ٢٠ - تعتمد الحسابات الختامية والميزانية العمومية الموحدة من اللجنة العليا ثم ترسل صورة منها لديوان الحسابات وصورة أخرى لوزارة الخزانة (المهاجبة العامة للحساب الختامي) .

(ثانيا) الدفاتر وقيد العمليات الحسابية :

مادة ١٠ - تضع الإدارات المالية والإدارية والهندسية التابعة للتصنيع النماذج والاستمارات والدفاتر الحسابية التي تلائم حالة العمل بها بحيث تفي بالأغراض المنصوص عليها في هذه اللامحة وتعتمد هذه النماذج والاستمارات والدفاتر الحسابية من اللجنة العليا للتصنيع بعد مراجعتها بمعرفة مندوب من وزارة الخزانة .

مادة ١١ - يحسب بكل وحدة مجموعة دفاتر نظامية يتم القيد فيها طبقا لأصول المحاسبة بحيث تمكن من إعداد الحسابات الختامية ومعرفة نتيجة النشاط من ربح أو خسارة ومركز مالي كل وحدة .

(ثالثا) الكشوف الدورية للحسابات :

مادة ١٢ - على كل وحدة إعداد كشف حساب شهري من واقع المجموعة الدفترية شاملا المتحصلات والمصروفات وإجماليات الحسابات الجارية بحيث يرسل إلى الإدارة المالية في موعد أقصاه اليوم العاشر من الشهر التالي مؤيدا بالمستندات .

مادة ١٣ - تمسك دفاتر مقابلة بالإدارة المالية لإثبات المتحصلات والمصروفات الشهرية لكل وحدة من واقع الكشوف الواردة من الوحدات والمصحوبة بمستندات العمليات بعد مراجعتها .

مادة ١٤ - تتولى الإدارة المالية عمل كشف الحساب الشهري الموحد (على غرار الاستمارة رقم ٧٥ ع.ح) وكذا حساب الثلاثة شهور وترسله إلى وزارة الخزانة (المراقبة العامة للحساب الختامي) في موعد أقصاه اليوم الخامس عشر من الشهر التالي . أما حساب الشهر الأخير من السنة فيرسل في الميعاد الذي تحدده وزارة الخزانة سنويا .

(رابعا) الحسابات الختامية :

مادة ١٥ :

(١) على الإدارة المالية إعداد حساب التشغيل والتأجرة والأرباح والخسائر عن السنة المالية المنتهية لكل وحدة وحساب تشغيل ومتأجرة وأرباح وخسائر موحدة .

(ب) يراعى عند إعداد الحسابات الختامية إتباع نظام أسس المحاسبة الفنية في تقييم الخامات والمنتجات تحت التشغيل والمنتجات الجاهزة فتقدر قيمتها بسعر الشراء أو سعر السوق - وقت الجرد - أيهما أقل . وعلى أن يتم بحضور جرد من أصل وثلاث صور تعتمد من مدير أو مأمور السجن أو الليمان ثم يرسل أصل وصورتان من تلك المحاضر إلى الإدارة المالية لاعتمادها ، فتحفظ الإدارة المالية بالأصل وترسل صورة إلى وزارة الخزانة (الإدارة العامة لحسابات ومشتريات الحكومة ومخازنها والتفتيش) وترسل الصورة الغائبة إلى الوحدة للإحفاظ بها .

مادة ٢٨ - للجنة العليا حق الإذن بصرف سلف مؤقتة للأغراض العاجلة أو على ذمة بدل سفر بشرط ألا تتجاوز قيمته ما ينتظر صرفه منها .
ويجب مراعاة تسوية السلف المؤقتة ورد الباقي منها بمجرد انتهاء الغرض الذي صرفت من أجله .

الباب الرابع الأحكام العامة

مادة ٢٩ - يقصد بالوحدة الواردة بهذه اللائحة المصانع التي تعمل داخل السجن أو الليمان .

مادة ٣٠ - مديرو السجن أو الليمان الذين يأمر بصرف مبالغ بالمخالفة لأحكام هذه اللائحة يكونون مسئولين عنها شخصيا . وكذلك الموظفون المختصون ما لم يثبتوا اعتراضهم كتابة قبل الصرف .

مادة ٣١ - لا يجوز التجاوز عن المبالغ التي يثبت تعذر تخصيصها إلا بترخيص من اللجنة العليا بعد اتخاذ كافة الوسائل اللازمة لتحويلها بشرط موافقة وزارة الخزانة .

مادة ٣٢ - على الموظفين المختصين تمكين من يندبون للتفتيش على الأعمال المالية من الاطلاع على الدفاتر والمستندات والإدلاء بالمعلومات التي يطلبونها والعمل على تسهيل ما يورثهم .

مادة ٣٣ - تسرى أحكام القانون رقم ٢٣٦ لسنة ١٩٥٤ بتنظيم المناقصات والمزايدات وقرار وزير المالية والاقتصاد رقم ٤٥٢ لسنة ١٩٥٧ بإصدار لائحة المناقصات والمزايدات على شراء الأصناف والمهمات وإجراء الأعمال اللازمة لتصنيع وبيع الأصناف المستغنى عنها .

ويكون للجنة العليا للتصنيع سلطة الوزير المختص وسلطة وزير الخزانة واللجنة المالية المنصوص عنها في لائحة الماقتصات والمزايدات بما لا يتعارض مع أحكام القانون رقم ٢٣٦ لسنة ١٩٥٤ بتنظيم المناقصات والمزايدات كما يكون لمدير عام التصنيع أو من تفوضه اللجنة العليا في ذلك ما دون هذه السلطات

مادة ٣٤ - إستثناء من أحكام قرار وزير المالية والاقتصاد رقم ١٥ لسنة ١٩٥٨ في شأن توحيد المشتريات بين المصالح الحكومية ، يجوز لمدير عام التصنيع في حالة الضرورة شراء ما يحتاجه المشروع دون التقيد بأحكام هذا القرار .

مادة ٣٥ - تخصص مخازن مستقلة للشجبات وأخرى للورش تودع فيها الخامات والمواد الأولية اللازمة للإنتاج ويتبع في شأن هذه المخازن الأحكام الواردة في لائحة المخازن ، وتعاد بقايا الخامات والمواد التي تبقى بدون استعمال بعد إنجاز الأعمال بموجب الاستمارة المخصصة لذلك على أن لا تترك هذه المواد بالتمتع عند تقديمها للهيئة المختصة .

(سادسا) الرقابة المالية :

١ - الرقابة الداخلية :

مادة ٢١ - يقرر مدير الإدارة المالية نظم المراقبة المالية الداخلية بحيث تناسب طبيعة عمليات كل مصنع وتعتمد هذه النظم من اللجنة العليا .

٢ - الرقابة الخارجية :

مادة ٢٢ - تتم الرقابة الخارجية عن طريق ديوان المحاسبات في حدود قرار رئيس الجمهورية رقم ٢٥٣٦ لسنة ١٩٦٢ المشار إليه في هذه اللائحة .

الباب الثالث

التحصيل والصرف

(أولا) أحكام عامة في التحصيل والصرف :

مادة ٢٣ - تستعمل دفاتر التحصيل رقم ١٢٣ بحسب النسبة إلى المتحصلات التقديرية .

مادة ٢٤ - تستعمل قسائم التحصيل رقم ٤٤ ع . ح بالنسبة إلى متحصلات الشيكات على أن تكون مسحوبة باسم رأس المال الدائم لتصنيع السجن .

مادة ٢٥ - لمدير الإدارة المالية الترخيص بصرف مبالغ بمستندات بدل فاقد بشرط التحقق من أسباب الفقد والتأكد من عدم سابقة الصرف .

مادة ٢٦ - يدفع ربع قيمة المتبقيات مقدما طبقا للقائمة المبدئية والباقي عند الاستلام وذلك بالنسبة للأفراد والهيئات الخاصة في حالة الطلب مقدما .

أما بالنسبة إلى المصالح الحكومية والمؤسسات والهيئات العامة فيكون الدفع تقدا أو بشيكات عند التسليم .

(ثانيا) السلف المستديمة والسلف المؤقتة :

مادة ٢٧ - يخصص لكل وحدة مبالغ كسلف مستديمة يكون لمدير أو مأمور الليمان أو السجن الحق في الصرف منها في حدود عشرة جنيهات في الدفعة الواحدة عن شراء الأصناف العاجلة أو الطارئة والتي لا توجد في المخازن ويجب أن تجرد هذه السلفة مرة على الأقل كل شهر وفي آخر يوم من أيام السنة المالية وتخفض قيمتها إذا كانت تزيد على حاجة الصرف الفعلية .

مادة ٤١ - تجتمع اللجنة مرة كل شهر على الأقل بدعوة من رئيسها ولا يكون الاجتماع صحيحا إلا إذا حضرته الأغلبية المطلقة لأعضاء وتصدر قرارات اللجنة بأغلبية أصوات الحاضرين وعند التساوى يرجح الجانب الذي فيه الرئيس .

ويحور لكل جلسة محضر تدون فيه المناقشات ونصوص القرارات ويوقعه رئيس اللجنة العليا والمدير العام للتصنيع وسكرتير اللجنة .

ويدعو الرئيس اللجنة للاجتماع إذا طلب ذلك كتابة ثلث عدد الأعضاء على الأقل .

مادة ٤٢ - إذا لم يتكامل النصاب العددي المنصوص عليه في المادة السابقة أجل الاجتماع مدة أسبوع على الأكثر من التاريخ المقرر للانعقاد السابق ويعلن جميع الأعضاء بموعد الانعقاد الجديد .

ويعتبر هذا الاجتماع صحيحا مهما كان عدد الأعضاء الحاضرين وفي هذه الحالة لا يجوز النظر في غير المسائل المدرجة بمجدول أعمال اللجنة عن الجلسة المؤجلة .

مادة ٤٣ - اللجنة العليا هي السلطة المهيمنة على شؤون الإدارة والمشرفة على تصريف الأمور فيها ونقا للنظم الإدارية والمالية المتبعة في مصالح الحكومة إلا ما استثنى بنص خاص في هذه اللائحة .

مادة ٤٤ - تختص اللجنة العليا بالأمور التالية :

(١) رسم سياسة تصنيع السجون ونخطيطها من حيث إنشاء الإدارات والأقسام اللازمة لإدارة التصنيع وإنشاء وحدات صناعية جديدة أو التوسع في نشاط وحدات قائمة والإشراف على تنسيق الإنتاج ودراسة احتياجات الجهات المختلفة ووضع التلميحات الداخلية والتنظيمية التي تكفل حسن سير العمل بالتصنيع ووحداته .

(٢) وضع قواعد تزيير الأجور للسجونين ومكافاتهم .

(٣) وضع نظم تدريب المسجونين وتأهيلهم لمختلف الصناعات ومنحهم شهادات تؤهلهم مهنياً للعودة إلى العمل في المجتمع .

(٤) قبول التبرعات والهبات والوصايا غير المشروطة .

(٥) الموافقة على الميزانية التقديرية السنوية للتصنيع والحسابات الختامية السنوية .

مادة ٣٦ - يعطى للسجونين أجر مناسب مع تسليمهم إلى فئات حسب قدراتهم الفنية والإنتاجية ويصدر بهذا التنظيم قرار من اللجنة العليا .

مادة ٣٧ - يمسك دفتر خاص لقيود أجور المسجونين بالوحدة والإدارة المالية وتقوم اللجنة العليا بتحديد طريقة صرفه إليهم طبقاً للنظم الخاصة بمعاملتهم .

مادة ٣٨ - تسرى أحكام اللوائح الحكومية فيما لم يرد في شأنه نص خاص في هذه اللائحة .

القسم الثاني - الشؤون الإدارية

الباب الأول

اللجنة العليا

مادة ٣٩ - تشكل اللجنة العليا لتصنيع السجون من :

المدير العام لمصلحة السجون	رئيسياً
وكلاء مصلحة السجون	...
رئيس مجلس إدارة المؤسسة المصرية العامة للتعاون الإنتاجي والصناعات الصغيرة	...
المدير العام لتصنيع السجون	...
مدير عام مصلحة الكفاية الإنتاجية والتدريب المهني	أعضاء
بوزارة الصناعة	...
مدير عام الميزانية بوزارة الخزانة	...
مدير عام التشريع والبحوث بديوان الموظفين	...
نائب بإدارة الفتوى والتشريع لوزارة الداخلية	...

وفي حالة غياب الرئيس يتولى أقدم وكلاء مصلحة السجون رئاسة اللجنة العليا ويتولى سكرتارية أعمال اللجنة سكرتير متفرغ يعينه اللجنة العليا .

مادة ٤٠ - يكون المركز الرئيسي للجنة العليا بمدينة القاهرة ويجوز بناء على طلب رئيس اللجنة دعوتها للانعقاد في جهة أخرى .

مادة ٤٨ - يختص المدير العام للتصنيع بما يأتي :

(١) معاونة رئيس اللجنة العليا .

(٢) التعيين في وظائف العمال وبالمكافآت الشاملة التي لا تجاوز ٢٥ ج - شهريا .

(٣) اعتماد تحديد أسعار المنتجات مرة لكل عام إلا إذا اقتضت الضرورة إعادة النظر في السعر خلال هذه الفترة .

(٤) تحديد مواعيد العمل في جميع الورش والمصانع .

(٥) وضع نظام لتدريب موظفي التصنيع على الأعمال التي توكل إليهم وعلى الأخص طرق معاملة المسجونين .

ويكون له السلطات والاختصاصات المنصوص عليها في قانون التوظيف واللوائح الإدارية المخولة لرؤساء المصالح وذلك بالنسبة إلى جميع موظفي وعمال التصنيع .

(٦) الاختصاصات المنصوص عليها في القسم الأول من هذا القرار .

مادة ٤٩ - للمدير العام للتصنيع أن يفوض بعض اختصاصاته إلى مديري الإدارات وذلك بعد موافقة اللجنة العليا للتصنيع .

الباب الرابع

واجبات مأموري ومديري السجون

مادة ٥٠ - يعهد إلى مدير أو مأمور اللجان أو السجن برئاسة لجنة تصنيع المسجونين في الورش أو المصانع الواقعة في دائرة اختصاصه .

مادة ٥١ - يعتبر مدير أو مأمور اللجان أو السجن مسئولاً من الناحيتين الإدارية والمالية عن تلك الورش أو المصانع وعلى الأخص متابعة سير العمل والإنتاج .

(٦) اعتماد تعيين الخبراء والفنيين وغيرهم الذين يقترح تعيينهم بمكافأة شاملة تزيد على ٢٥ ج شهريا .

ويجوز للجنة أن تستعين في أعمالها بخبرة الفنيين والاختصاصيين

(٧) الترخيص للموظفين والعمال الذين يعملون في التصنيع بالعمل في غير أوقات العمل الرسمية واعتماد صرف المكافآت عن الأعمال الإضافية والمكافآت التشجيعية والخاصة وذلك في الحدود المقررة قانونا .

(٨) اعتماد جداول ترتيب وظائف التصنيع للذين يعينون بمكافآت شهرية شاملة بناء على ما عرضه مدير عام التصنيع وتشمل كل فئة من هذه الوظائف ما يتشابه من حيث نوع العمل أو مستوى الأهمية والمسئولية أو المؤهلات اللازمة ويجوز لها أن تجري تعديلات على هذه الجداول حسب مقتضيات الأحوال .

ويكون للجنة العليا السلطات المنصوص عليها في قانون التوظيف واللوائح الإدارية المخولة لوكل الوزارة المختصة .

(٩) الاختصاصات المنصوص عليها في القسم الأول من هذا القرار .

الباب الثاني

اللجان المالية والفنية

مادة ٤٥ - تشكل اللجنة العليا بلجانا فرعية مالية وفنية ويبين القرار الصادر بتشكيل كل لجنة اختصاصاتها ومقررها . وتعقد هذه اللجان جلساتها بدعوة من المقرر ويتبع في شأن الدعوة إلى حضور الجلسات وجدول الأعمال ونصاب صحة الانعقاد والتصويت الأحكام المقررة بالنسبة إلى اللجنة العليا .

مادة ٤٦ - تعرض نتائج أعمال هذه اللجان وقراراتها على اللجنة العليا لاتخاذ ما يرى بشأنها .

الباب الثالث

المدير العام للتصنيع

مادة ٤٧ - يعين المدير العام للتصنيع بقرار من وزير الداخلية بناء على عرض رئيس اللجنة العليا .

مادة ٥٦ - يمنح الموظف من تاريخ تسامه العمل بداية المربوط
المالى المخصص للتوظيف ويجوز للجنة العليا فى أحوال خاصة تتعلق
بالكفاية والخبرة تقرير منح الموظف مرتبا يزيد على بداية المربوط بشرط
ألا يجاوز فى ذلك نهايته .

الباب السابع

حكم انتقالى

مادة ٥٧ - يحدد عدد ودرجات الموظفين والعمال اللذين لإدارة
التصنيع والورش والمصانع بقرار من مدير عام مصلحة السجون بالاتفاق
مع اللجنة العليا للتصنيع وذلك بالناوابة لمن يعين من بين الموظفين والعمال
القائمين بالعمل حاليا فى الإدارة الصناعية بمصلحة السجون .

مادة ٥٨ - ينشر هذا القرار فى الوقائع المصرية ما

تحريرا فى ٢٤ شوال سنة ١٢٨٣ (٨ مارس سنة ١٩٦٤)

عبد العظيم فهمى

الباب الخامس

الموظفون والعمال

مادة ٥٢ - يطبق على موظفى وعمال التصنيع الأحكام المقررة بالنسبة
إلى موظفى وعمال الحكومة من الناحيتين الإدارية والمالية فيما لم يرد
بشأنه نص خاص فى هذه اللائحة .

مادة ٥٣ - يعد المشروع السنوى لميزانية التصنيع على أساس اعتبار
وظائفه ودرجاته وحدة مستقلة تماما عن مصلحة السجون بأقدياته
وترقياته .

الباب السادس

المعينون بمكافآت شاملة

مادة ٥٤ - الموظفون الذين يعينون بمكافآت شاملة يكون تعيينهم
وفقا للفتاى والجداول التى تعتمد عليها اللجنة العليا وتسرى عليهم القواعد
الخاصة بمنع العلاوات والترقيات المبينة فيها .

مادة ٥٥ - يراعى قبل التعيين فى هذه الوظائف الإعلان عنها
فى الصحف اليومية مرتين على الأقل وذلك متى كان التعيين فى وظيفة
يزيد مرتبها على ١٥ جنيها شهريا .