

قرار رئيس مجلس الوزراء

(رقم ٨٠٠ لسنة ٢٠١٢)

بترشيد الإنفاق الحكومي وتشجيع الشراء من الانتاج المحلي

رئيس مجلس الوزراء

بعد الاطلاع على الإعلان الدستوري الصادر بتاريخ ٢٠١١/٢/١٣ :

وعلى الإعلان الدستوري الصادر بتاريخ ٢٠١١/٣/٣ :

وعلى الإعلان الدستوري الصادر بتاريخ ٢٠١٢/٦/١٧ :

وعلى القانون رقم ٥٣ لسنة ١٩٧٣ بشأن الموازنة العامة للدولة وتعديلاته :

وعلى المرسوم بقانون رقم ٢٧ لسنة ٢٠١٢ بربط الموازنة العامة للدولة لسنة المالية

٢٠١٣/٢٠١٢ :

وعلى قرار رئيس مجلس الوزراء رقم ١٠٢٥ لسنة ٢٠١١ بترشيد الإنفاق الحكومي :

وعلى قرار رئيس مجلس الوزراء رقم ٧٣٦ لسنة ٢٠١٢ بترشيد الإنفاق الحكومي

وتشجيع الشراء من الانتاج المحلي :

وبناءً على ما عرضه وزير المالية :

وبعد موافقة مجلس الوزراء :

قرر :

(المادة الأولى)

بحظر على الوزارات والمصالح الحكومية ووحدات الإدارة المحلية والهيئات العامة

وهيئات وشركات القطاع العام والأجهزة التي لها موازنات خاصة ما يأتي :

- ١ - شراء المركبات (الصالون ، والصالون المجهزة بتجهيزات خاصة لاستخدامات معينة أيًا كان الغرض منها ، والجيب ، والستيشن ، والبيك أب كابينة مفردة أو مزدوجة ، أو ذات الدفع الرباعي (٤ × ٤) ، والأتوبيس ، والميني باص ، والميكروباص ، والميني ميكروباص).

هذا وفي حالة الحاجة الملحة والضرورية لشراء مركبات جديدة ، فيتعين على هذه الجهات الالتزام بأن يتم ذلك عن طريق الاستبدال وليس الزيادة ومن خلال خطة الإحلال التي أعدتها وزارة المالية (الهيئة العامة للخدمات الحكومية) في إطار الضوابط والقواعد الموضوعة ، وتعرض على رئيس مجلس الوزراء للنظر في المواقف عليها ، وعلى أن يتم التعاقد على شراء المركبات التي سوف تسفر عنها مناقصات أو ممارسات الشراء المركزي التي ستقوم الهيئة بالبدء في إجراءات طرحها بدءاً من العام المالي ٢٠١٣/٢٠١٢ كما تتولى الهيئة بيع كافة المركبات التي سيتم استبدالها وفق خطة التحديث .

وعلى أن يكون ذلك في حدود الاعتمادات المخصصة لهذا الفرض ضمن اعتمادات وسائل النقل والانتقال بالموازنة الاستثمارية أو من خلال التمويل الذاتي للجهة ، ويراعاة أحكام التأشيرات العامة للموازنة الاستثمارية .

وعلى الجهات المشار إليها الالتزام التام ومساعدة الهيئة في اتخاذ إجراءات بيع السيارات التي تقرر استبدلها دون غيرها ، واتخاذ التدابير اللازمة لحفظ على المركبات بصفة عامة خلال فترة تشغيلها وترشيد استخدامها سواء المخصص منها لنقل كبار العاملين أو المخصص للنقل الجماعي ، والحد من التكاليف المنفقة وربط الاشتراكات التي يدفعها العاملون لاستخدام تلك المركبات بما يتناسب مع تكلفة هذه الخدمة حتى وإن تم ذلك تدريجياً .

٢ - استخدام السيارات ذات الكابينة المفردة أو المزدوجة والمجيب كخطوط مشتركة لنقل العاملين ويقتصر استخدامها على الأعمال المصلحية المخصصة من أجلها ، ولا يجوز الخروج على هذا الحظر إلا في الحالات الاستثنائية التي لا يتواجد فيها لدى الجهة سيارات الركوب العادية ويتذرع فيها توفير تلك السيارات وذلك بعد الرجوع للجنة الرئيسية للسيارات بالهيئة العامة للخدمات الحكومية في كل حالة .

٣ - طلب ترخيص السيارات الحكومية بلوحات ملائكة إلا في أضيق المحدود وللحاجة الملحة والبنية على أساس موضوعية وطبقاً لقواعد استخدام السيارات الحكومية، مع إعادة النظر في استمرار تخصيص سيارات لاتصالات الوفود الأجنبية ، وذلك على ضوء استخدام الفعلى للأغراض المخصصة من أجلها وبيان الوفود التي قامت بزيارة الجهة خلال العام .

- ٤ - إنشاء أية أجهزة أو هيئات أو صناديق أو حسابات خاصة .
- ٥ - شراء أجهزة مكتبية أو أثاثات أو تجهيزات حديثة فيما يجاوز الاعتمادات المدرجة في الموازنة ويراعاة أحكام التأشيرات العامة .
- ٦ - التعاقد على أصناف يوجد بالمخازن أنواع مماثلة لها أو بديلة عنها تفي بالغرض، مع أهمية تحقيق الاستفادة الكاملة من المخزون السلعي والراكيد ، وفي هذا الإطار يتعمّن على الجهات تضمين شروط طرح عمليات شراء النقلات نصاً خاصاً يقضى بأن يكون توريد كميات الأصناف التعاقد عليها من خلال برنامج زمني على مدار سنة التعاقد وطبقاً لطبيعة الأصناف والغرض من الحصول عليها ومعدلات استهلاكها الفعلية ، وذلك للحد من تراكم المخزون الحكومي وضمان صلاحية وجودة ما يتم توريده .
- ٧ - نشر التهانى أو التعازي في المناسبات المختلفة وكل ما من شأنه الإعلام عن الأشخاص المسؤولين بالجهات المشار إليها في هذه المادة أو الجهات التابعة لها أو التي تشرف عليها أو تساهم فيها ، سواء كان ذلك في شكل إعلانات مدفوعة الأجر أو غيرها ، سواء كان ذلك في الصحف أو المجلات أو وسائل الإعلام الأخرى .
- ٨ - تركيب الخطوط التليفونية المصحوبة بخاصية الاتصال بالتلفون المحمول أو النداء الآلى إلا بموافقة الوزير المختص بالجهة وللضرورة الحتمية بمقتضيات العمل لا غير .
- ٩ - التعاقد على شراء سلع أو مهام أو سيارات أو غيرها للعاملين بها مقابل تقسيط أثمانها منهم ، ويترك هذا التعاقد لمسؤولية العاملين أنفسهم حتى ولو تم ذلك بضمان مرتباتهم لدى الجهة ولكن دون التزام على الجهة نفسها قبل الشركات والجهات البائعة .

(المادة الثانية)

على الجهات الإدارية اتخاذ الإجراءات الالزمة لتحقيق الأهداف الآتية :

- ١ - الالتزام التام بقرار رئيس مجلس الوزراء رقم ٣٣ لسنة ٢٠١٠ بشأن النشر الإلكتروني عن المناقصات والمزايدات الحكومية في الجهات المختلفة - وذلك على موقع بوابة المشتريات الحكومية www.etenders.gov.eg وذلك تحقيقاً لمبادئ الشفافية والمنافسة وتوسيع قاعدة المعاملين مع الجهات من موردين ومقاولين ومقدمي خدمات .

٢ - الالتزام بأحكام قانون تنظيم المناقصات والمزايدات الصادر بالقانون رقم ٨٩ لسنة ١٩٩٨ ولائحته التنفيذية وتعديلاتها عند قيام الجهات بفتح باب التسجيل للشركات (موردين ، مقاولين ، مقدمي خدمات) للتأكد من توافر شروط الكفاية الفنية والمالية لمن يتم تسجيلهم لضمان جدية تنفيذ ما يسند إليهم من تعاقدات ، وكذا تبسيط إجراءات تسجيل المنشآت الصغيرة والمتناهية الصغر بإدارات الموردين بالجهات والذي من شأنه تفعيل مشاركتهم فيما يتم طرحه من عمليات .

٣ - تنفيذ الشراء المركزي على مستوى كل وزارة أو محافظة بالنسبة لسيارات النقل والموتوسيكلات وأية أصناف شائعة الاستخدام بالجهات الإدارية خاصة أجهزة الحاسوب الآلية بكافة أنواعها ، الطابعات ، الفاكسات ، آلات التصوير ، أجهزة التكيف ، الأثاثات المكتبية ، الورق بأنواعه ، الأخبار بأنواعها ، اللعبات الكهربائية الموفقة للطاقة ، بطاريات وإاطارات السيارات ، للحصول على شروط أفضل وأسعار أقل على أن يكون التعاقد مركزيًا والتوريد والتنفيذ لا مركزي بمعرفة كل جهة تابعة ، ويتعين على الجهات الحكومية والهيئات العامة ووحدات الإدارة المحلية والجهات التابعة وهيئة وشركات القطاع العام البدء خلال الربع الأخير من السنة المالية بحصر احتياجاتها من الأصناف سالفه الذكر أو أية أصناف أخرى يتبيّن احتياج أكثر من جهة لها وذلك ضمن خطة شرائها للعام المالي التالي واتخاذ إجراءات الطرح مركزيًا في بداية السنة المالية وبدون تأخير .

٤ - تفعيل المادة رقم ٦ مكررًا (١) من اللائحة التنفيذية لقانون تنظيم المناقصات والمزايدات الصادر بالقانون رقم ٨٩ لسنة ١٩٩٨ بـالالتزام الجهات الإدارية بـإخطار الهيئة العامة للخدمات الحكومية ببيان ربع سنوي عن عمليات الشراء التي تجريها بكافة طرق التعاقد خلال كل فترة (ثلاثة شهور) ويتم الإخطار خلال الأسبوع الأول من ربع السنة التالي وعلى النماذج التي أصدرتها الهيئة بعد اعتمادها من المسئول المختص وختتها بـخاتم الجهة الإدارية بالإضافة إلى تقديم هذا البيان على اسطوانة مدمجة (C.D) .

٥ - موافاة الهيئة العامة للخدمات الحكومية بكافة البيانات الخاصة بحصر سيارات الركوب الحكومية والقطاع العام والملاكي والمحافظة ... إلخ بكافة أنواعها الموجدة حالياً بالجهة وفقاً للنماذج التي أصدرتها الهيئة والتي يمكن تحميل نسخة إلكترونية منها من خلال الدخول على الموقع الإلكتروني للهيئة العامة للخدمات الحكومية ، وعلى أن تراعي الجهات الدقة واستيفاء كافة بنود النماذج وإخطار الهيئة بها خلال الشهر الأول من السنة المالية .

٦ - رفع كفاءة إدارات المخازن بالجهاز الإداري للدولة والمحافظات والهيئات العامة وذلك عن طريق إعادة تأهيل وتدريب العاملين بها والاستمرار في تعليم تجربة التبادل البيئي لأصناف المخزون السلعي بين كافة الجهات الإدارية واستكمال تنفيذ مشروع ميكنة الأعمال والأنشطة المخزنية بالجهات وخاصة الجهات التي تم مي肯تها وتدريب العاملين بها على النظام الخاص بالميكنة ، وكذا إلزام كافة الجهات بإعداد المقاييس السنوية والجرد السنوي بكل دقة وطبقاً لائحة المخازن الحكومية .

٧ - سرعة التصرف في أصناف (الراكد - الكهنة) بالبيع طبقاً لأحكام قانون تنظيم المناقصات والمزايدات الصادر بالقانون رقم ٨٩ لسنة ١٩٩٨ ولاتهته التنفيذية وتعديلاتها - ويمكن الرجوع إلى الهيئة العامة للخدمات الحكومية لاتفاق معها على تولي عملية البيع نيابة عن الجهات الإدارية .

٨ - إعداد دراسات الجدواوى الاقتصادية للمشروعات الاستثمارية بالدقة المطلوبة وإزالة كافة العقبات والأسباب التي تواجه التنفيذ نظراً لأن التأخير في تنفيذ المشروعات يؤدي إلى زيادة تكلفتها وتأخر الاستفادة من الأموال التي أنفقت عليها من خلال الموازنة، والعمل على الاستفادة القصوى من المشروعات المنفذة فور الانتهاء من تنفيذها لتحقيق المردود الاقتصادي والاجتماعي المستهدف منها .

٩ - التصرف في العقارات الإدارية غير المستغلة استغلالاً فعلياً نتيجة لتصفية النشاط أو نقله إلى مقار إدارية أخرى أو دمج الكيانات الإدارية وذلك وفق أحكام قانون تنظيم المناقصات والمزايدات الصادر بالقانون رقم ٨٩ لسنة ١٩٩٨ ولاتهته التنفيذية وتعديلاتها .

١٠ - ترشيد استهلاك الكهرباء والمياه من خلال إجراء أعمال الصيانة والكشف الدوري على وصلات الكهرباء والمياه بالمنشآت الحكومية مع مراعاة أن يتم شراء الأجهزة والمعدات الموفرة للطاقة وأن تكون صديقة للبيئة .

وعلى جميع الجهات الوارد ذكرها بالفقرة الأولى من المادة الأولى من هذا القرار ، مراعاة قرار المجلس الأعلى للطاقة (رقم ٩٠٣/١١) بجلسته المنعقدة بتاريخ ٢٠٠٩/٣/١١ بشأن ترشيد استهلاك الطاقة في الإنارة العامة وذلك من خلال استخدام اللمبات الموفرة في جميع التركيبات الجديدة مع مراعاة المعايير الموضوعة من جانب وزارة الكهرباء في هذا الشأن ، مع وجوب ترشيد استهلاك الكهرباء داخل تلك الجهات .

١١ - المحافظة على الأصول المملوكة للدولة والاستفادة منها في الأغراض المخصصة لها والعمل على إجراء الصيانة الدورية لها للحفاظ على كفاءتها الإنتاجية .

وعلى جميع الجهات الوارد ذكرها في الفقرة الأولى من المادة الأولى من هذا القرار التعاون مع اللجنة الدائمة المختصة بالتفتيش على المباني الحكومية للتأكد من تطبيق الجهات الحكومية لاشترطات أكوا德 الدفاع المدني والحرق وتوفير المهام الازمة وتدريب الأشخاص على أعمال الإخلاء والإنقاذ واستخدام أدوات .

١٢ - الاستفادة الكاملة من العمالة المتاحة بأجهزة الموازنة العامة للدولة بما يتناسب والأعباء المتزايدة التي تحملها الموازنة العامة للدولة ، وذلك عن طريق رفع كفاءة هذه العمالة وتوفير التدريب المستمر لها بحيث تكون العلاقة طردية بين كفاءة العامل وما يتلقاه نظير عمله .

(المادة الثالثة)

يتعين على جميع الجهات الالتزام بأحكام قانون تنظيم المناقصات والمزايدات الصادر بالقانون رقم ٨٩ لسنة ١٩٩٨ ولائحته التنفيذية وتعديلاتهما في إجراءات الشراء وطلبات التوريد وعدم اللجوء إلى التعاقد بالاتفاق المباشر إلا في الحالات العاجلة التي لا تتحمل اتباع إجراءات المناقصة أو الممارسة بجميع أنواعهما وذلك للضرورة القصوى وللمطالبات الختامية والقومية .

(المادة الرابعة)

تشجيعاً للصناعة المحلية والمنتج المحلي يكون الشراء من الإنتاج المحلي وفي حدود الاعتمادات المخصصة وبموافقة الوزير المختص ودون النص في المواصفة الفنية على ما يحول دون شراء المنتج المحلي ودون طلب أية زيادة في اعتمادات الموازنة ، ويسرى ما تقدم بصفة خاصة على الأصناف الآتية :

المركبات والموتوسيكلات .

الأثاثات بما في ذلك الأثاث اللازم للمدارس والمعاهد والجامعات .

أجهزة الحاسب الآلى وأجهزة التكيف الازمة لها .

أجهزة الرقاية من الحريق .

المعدات المكتبية الازمة للعمل .

الآلات الكاتبة وألات ومعدات التصوير .

مستلزمات المستشفيات من تجهيزات ومعدات وأجهزة .

أية أصناف أخرى .

ولا يسمح بالشراء من الإنتاج غير المحلي إلا في حالة عدم توافر الإنتاج الوطني ووفقاً للقوانين التي يعتمدتها الوزارء المختصون كل في وزارته ويراعاة أحكام قانون تنظيم المناقصات والمزايدات الصادر بالقانون رقم ٨٩ لسنة ١٩٩٨ ولائحته التنفيذية وتعديلاتها .

وفي كل الحالات يتبعن على الجهات الإدارية تضمين شروط الطرح إلزام الشركات المنتجة بتقديم ما يفيد جودة الأصناف وتتوفر خدمات ما بعد البيع من ضمان وصيانة معتمدة وتدريب وقطع الغيار للأصناف التي تتطلب طبيعتها ذلك ، حفاظاً على استمرارية الاستفادة من هذه الأصناف طوال فترة التشغيل وحماية المال العام .

(المادة الخامسة)

على جميع السادة الوزراء والمحافظين اتخاذ الإجراءات الازمة للاقتصاد في مأموريات السفر إلى الخارج سواء على مستوى السادة الوزراء والمحافظين أو العاملين بالدولة ، وقصر السفر فقط على حالات الضرورة القصوى والختمية وتقليل أعداد المرافقين مع ضرورة الإشارة إلى أعداد المرافقين في كل مذكرة عرض بشأن طلب السفر للخارج وكذلك اتخاذ الإجراءات الازمة لترشيد مكاتب التأشير المصري في الخارج في الحالات المختلفة .

(المادة السادسة)

لا يصرح بعقد المؤتمرات محلياً إلا بعد موافقة رئيس مجلس الوزراء بناءً على عرض من وزير المالية وشرط أن يكون ذلك في حدود الاعتمادات المخصصة لذلك بميزانية الجهة . ويفوض وزير التعليم العالي ووزير البحث العلمي - كلُّ في اختصاصه - في الإذن بعقد المؤتمرات محلياً في حدود اعتمادات الميزانية فيما يتعلق بنشاطات الوزارة والجامعات والجهات والمراكز التابعة للوزارة ، وذلك كل في حدود اعتمادات الميزانية .

ويكون لفضيلة الإمام الأكبر شيخ الأزهر اختصاصات وزير شئون الأزهر بالنسبة للأزهر الشريف ومعاهده وجامعة الأزهر وكلياتها في تطبيق أحكام هذا القرار ، ويكون له الإذن بعقد المؤتمرات محلياً ، وذلك كل في حدود اعتمادات الميزانية .

(المادة السابعة)

على أجهزة الميزانية العامة للدولة ضرورة الالتزام بما يلى :

أخذ رأى وزارة المالية أولاً في مشروعات القوانين والقرارات التي من شأنها ترتيب أعباء مالية على الخزانة العامة ، وذلك قبل تقديمها للجهات المختصة ومراعاة اللوائح فيما يتعلق باستخدام الاعتمادات .

أحكام الكتاب الدوري رقم (٥) لسنة ٢٠٠١ بشأن المبادئ الحاكمة لتنفيذ توصيات لجنة فض المنازعات والذي يقضى بأن تصدر السلطة المختصة تكليفاً لممثل الجهة الإدارية باللجان برفض جميع الطلبات التي تقدم للجنة التوفيق في المنازعات التي يترتب عليها عبء مالي إلا بعد موافقة الجهاز المركزي للتنظيم والإدارة ووزارة المالية على تدبير الاعتمادات المالية الازمة لتنفيذ تلك التوصيات .

مراهنة أحكام منشور عام وزارة المالية رقم ٧ لسنة ٢٠١٢ بشأن قواعد تنفيذ الميزانية العامة .

حظر استخدام تكاليف تمويل الدرجات الشاغرة المدرجة على سبيل التذكرة بجدار وظائفها والمعد تمويلها أو التي تخلي أثناء العام إلا في الأغراض التي تنتهي إليها دراسة الجهاز المركزي للتنظيم والإدارة والتكاليف التي تتبعها وزارة المالية لها وفقاً لما تفرض به التأشيرات العامة المرافقة لقانون ربط الميزانية العامة للدولة والتي ليس من بينها صرف أية مكافآت .

أحكام القرارات والكتب الدورية الصادرة بشأن التنظيم القانوني للمحصول على الإجازات وأحكام المقابل النقدي لرصيد الإجازات المتبقية للعاملين .

هذا وفي حالة ثبوت مخالفة ممثلى الجهات الإدارية للقوانين واللوائح والتعليمات السابق الإشارة إليها ، فمن الضروري مراجعتهم ومحاسبتهم مشدداً كما تقع عليهم مسؤولية تأدبية وجنائية إذا ثبت نية القصد في إهدار المال العام أو التربح .

(المادة الثامنة)

١ - تقوم وزارة الصناعة والتجارة الخارجية من خلال الهيئة العامة للتنمية الصناعية والغرف الصناعية المختصة بتوفير قاعدة معلومات عن الأصناف التي تنتج محلياً وبياناتها والشركات المنتجة لها على موقعها الإلكتروني والتنسيق مع هيئة الخدمات الحكومية لإتاحتها على الموقع الإلكتروني للمشتريات الحكومية ، بما يسمح للجهات الحكومية والهيئات العامة ووحدات الإدارة المحلية وما في حكمها والقطاع العام وقطاع الأعمال العام سرعة الوقوف على ما هو متاح من الإنتاج المعلى عند إعداد المواصفات الفنية وقبل اتخاذ إجراءات الطرح .

٢ - تقوم وزارة الصناعة والتجارة الخارجية من خلال الهيئة العامة للمواصفات والجودة بتوفير قاعدة معلومات عن المواصفات القياسية للأصناف التي تنتج محلياً على أن يتم إعلانها على موقعها الإلكتروني والتنسيق مع هيئة الخدمات الحكومية

لإتاحتها على الموقع الإلكتروني للمشتريات الحكومية ، بما يسمح للجهات الحكومية والهيئات العامة ووحدات الإدارة المحلية وما في حكمها وقطاع الأعمال العام سرعة التوقف على المواصفات القياسية للأصناف التي تنتع محلها ، لأخذها في الاعتبار عند إعداد المواصفات الفنية قبل اتخاذ إجراءات الطرح .

٣ - وفي حالة تعذر حصول المجهة الإدارية على البيانات سالفة الذكر من خلال الواقع الإلكتروني فيتعين عليها مخاطبة الهيئة العامة للتنمية الصناعية والهيئة العامة للمواصفات والجودة في هذا الشأن .

وفي جميع الحالات يتبعين على المجهة الإدارية الطارحة تضمين ملف العملية صورة من البيانات المستخرجة من قاعدة المعلومات المتاحة على الواقع الإلكتروني أو التي يتم الحصول عليها من الهيئة العامة للتنمية الصناعية والهيئة العامة للمواصفات والجودة .

٤ - على الجهات المشار إليها تحديد احتياجات العام المالي التالي من كافة السلع ويتم نشر هذه الاحتياجات على موقعها الإلكتروني ، وتخطر وزارة الصناعة والتجارة الخارجية بهذه الاحتياجات .

(المادة التاسعة)

تقوم وزارة التخطيط بنشر مجلد المشروعات الاستثمارية التي تتضمنها الخطط السنوية وكافة البيانات المتاحة عن هذه المشروعات على موقعها الإلكتروني ، على أن يتم الالتزام عند إسناد المشروعات الاستثمارية للشركات المحلية أو العالمية بألا تقل نسبة مساهمة التصنيع المحلي لهذه المشروعات عن (٤٠٪) أياً كان مصدر التمويل ، ويجوز الاستثناء أو تخفيض هذه النسبة بالتنسيق بين وزارات التخطيط والصناعة والتجارة الخارجية والمالية .

(المادة العاشرة)

يسعى لمصانع تشغيل المعادن باستخدام أنابيب البوتاجاز التجارية لحين توصيل الغاز الطبيعي وذلك بإبرام تعاقدات مع الشركات المختصة بوزارة البترول .
ويصدر من وزير التموين والتجارة الداخلية ووزير البترول والثروة المعدنية القرارات المنظمة لذلك .

(المادة الحادية عشرة)

يستمر العمل بالقرارات والكتب الدورية السابق صدورها للحد من أوجه الإنفاق الحكومي فيما لا يتعارض مع أحكام هذا القرار ، ويلغى كل نص يخالف أحكامه .

(المادة الثانية عشرة)

ينشر هذا القرار في الجريدة الرسمية ، ويعمل به اعتباراً من ٢٠١٢/٧/١
صدر برئاسة مجلس الوزراء في ٢٤ شعبان سنة ١٤٣٣ هـ
(الموافق ١٤ يوليه سنة ٢٠١٢ م) .

رئيس مجلس الوزراء
دكتور / كمال الجنزوري